

ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE PRECEITO FUNDAMENTAL 854
DISTRITO FEDERAL

| | |
|-----------------------|---|
| RELATOR | : MIN. FLÁVIO DINO |
| REQTE.(S) | : PARTIDO SOCIALISMO E LIBERDADE - PSOL |
| ADV.(A/S) | : RAPHAEL SODRE CITTADINO |
| ADV.(A/S) | : BRUNA DE FREITAS DO AMARAL |
| ADV.(A/S) | : PRISCILLA SODRÉ PEREIRA |
| INTDO.(A/S) | : PRESIDENTE DA REPÚBLICA |
| PROC.(A/S)(ES) | : ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO |
| INTDO.(A/S) | : CONGRESSO NACIONAL |
| PROC.(A/S)(ES) | : ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO |
| INTDO.(A/S) | : SENADO FEDERAL |
| PROC.(A/S)(ES) | : ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO |
| ADV.(A/S) | : ADVOGADO DO SENADO FEDERAL |
| INTDO.(A/S) | : CÂMARA DOS DEPUTADOS |
| PROC.(A/S)(ES) | : ADVOGADO-GERAL DA UNIÃO |
| ADV.(A/S) | : ADVOGADO DA CÂMARA DOS DEPUTADOS |
| AM. CURIAE. | : SECRETARIA EXECUTIVA DO COMITÊ NACIONAL DO MOVIMENTO DE COMBATE À CORRUPÇÃO ELEITORAL - MCCE |
| ADV.(A/S) | : HAROLDO SANTOS FILHO |
| AM. CURIAE. | : FEDERAÇÃO NACIONAL DOS SERVIDORES DOS PODERES LEGISLATIVOS FEDERAL, ESTADUAIS E DO DISTRITO FEDERAL - FENALE |
| ADV.(A/S) | : MARCIO SEQUEIRA DA SILVA |
| AM. CURIAE. | : ASSOCIAÇÃO CONTAS ABERTAS |
| AM. CURIAE. | : TRANSPARÊNCIA BRASIL |
| AM. CURIAE. | : TRANSPARÊNCIA INTERNACIONAL - BRASIL |
| ADV.(A/S) | : GUILHERME DE JESUS FRANCE |
| ADV.(A/S) | : ROBERTO JOSÉ NUCCI RICCETTO JÚNIOR |
| ADV.(A/S) | : GUILHERME AMORIM CAMPOS DA SILVA |
| ADV.(A/S) | : MARCELO KALIL ISSA |
| AM. CURIAE. | : DIRETÓRIO NACIONAL DO PARTIDO TRABALHISTA BRASILEIRO - PTB |
| ADV.(A/S) | : LUIZ GUSTAVO PEREIRA DA CUNHA |
| AM. CURIAE. | : PARTIDO VERDE - PV |
| ADV.(A/S) | : VERA LUCIA DA MOTTA |
| ADV.(A/S) | : LAURO RODRIGUES DE MORAES RÊGO JUNIOR |

ADV.(A/S)

: CAIO HENRIQUE CAMACHO COELHO

DECISÃO:

O SENHOR MINISTRO FLÁVIO DINO:

1. Em razão do noticiamento da alteração da Resolução nº. 001/2006 do Congresso Nacional, promovida pela Resolução nº. 002/2025, a qual passou a autorizar a destinação de “emendas de comissão” e de “emendas de bancada” para o custeio de despesas com pessoal da área da saúde (e-doc. 2.562, Id. 6d6f6cf7), determinei ao Tribunal de Contas da União que informasse o estágio de tramitação dos embargos de declaração opostos em face do Acórdão nº. 1.914/2024 – Plenário (e-doc. 2.650, Id. b676eebd). Tal decisão da Corte de Contas vedava a utilização dos referidos recursos ao fundamento *“do seu caráter de voluntariedade e temporariedade, devendo ser tratadas de forma similar às transferências voluntárias, uma vez que são transferências temporárias, não sendo repassadas no exercício seguinte de forma continuada”* (subitem 9.2 do Acórdão nº. 1.914/2024 do TCU - e-doc. 2.689, Id. 83cf140e).

2. Em resposta, por meio da Petição nº. 159.886/2025, o TCU juntou cópia do Acórdão nº. 2.458/2025 – TCU – Plenário, acompanhado dos respectivos Relatório e Voto, proferido no âmbito do TC - 032.070/2023 em sede de aclaratórios opostos pela Câmara dos Deputados e pelo Senado Federal:

“ACORDAM os Ministros do Tribunal de Contas da União, reunidos em sessão do Plenário, ante as razões expostas pelo Relator, em: 9.1. com fundamento nos arts. 32, inciso II, e 34 da Lei 8.443/1992, conhecer e acolher parcialmente os embargos de declaração, dando-lhes efeitos infringentes para tornar insubsistente o subitem 9.2 do Acórdão 1.914/2024-TCU Plenário.” (e-doc. 2.897, Id. 3bbb83d1)

3. Dessa forma, o atual entendimento do Tribunal de Contas da União é no sentido de que os recursos oriundos de emendas coletivas (“de comissão” e de “bancada”) podem ser utilizados para o pagamento de despesas com pessoal ativo da área da saúde, à luz da Resolução nº. 002/2025, do Congresso Nacional.

4. Em **17 de novembro de 2025**, concedi vista à Procuradoria-Geral da República para que se pronunciasse acerca da Resolução nº. 002/2025 - CN, no prazo de 10 (dez) dias (e-doc. 2.968, Id. fb0be540).

5. Registro que o tema enseja debate de elevada relevância constitucional, uma vez que é expressamente vedado o uso de “emendas individuais” para tal finalidade (art. 166-A, § 1º, I, da CF), o que revela forte plausibilidade de que o mesmo regime jurídico deva ser aplicado às emendas coletivas. Com efeito, se a vedação às “emendas individuais” se fundamenta no caráter voluntário e transitório dos recursos (art. 167, X, da CF), é de cogitar que idêntica lógica se imponha às emendas “de comissão” e “de bancada”, sob pena de grave incongruência, geradora de insegurança jurídica. Tal controvérsia, todavia, deve ser enfrentada **em ação própria**, tendo em vista as limitações decorrentes do objeto da presente ADPF, atinente à transparência e à rastreabilidade.

6. Ante o exposto, determino que a eventual utilização de emendas coletivas (“de comissão” e “de bancada”) para despesas com pessoal da saúde **observe rigorosamente os deveres de transparência e rastreabilidade (art. 163-A da CF)**.

Tal obrigação abrange, inclusive, a **manutenção de conta única e específica para cada modalidade de emenda**, conforme decidido em **24 de agosto de 2025** (e-docs. 2.650, Id. b676eebd), devendo ser promovida a publicação mensal da relação nominal dos remunerados com recursos de emendas “de comissão” e “de bancada” no Portal da Transparência, com a indicação dos respectivos valores pagos e CPFs, observadas as balizas definidas pela Lei Geral de Proteção de Dados Pessoais (LGPD).

Intime-se a Advocacia-Geral da União, a fim de que assegure, no âmbito do Poder Executivo federal, a adoção das providências necessárias à adaptação do Portal da Transparência para o referido fim, caso necessária.

Oficiem-se ao Exmo. Ministro de Estado da Saúde; aos Presidentes do Conselho Nacional de Secretários de Saúde - CONASS e do Conselho Nacional de Secretarias Municipais de Saúde - Conasems; ao Exmo. Ministro-Presidente do TCU e ao Presidente da Associação dos Membros dos Tribunais de Contas do Brasil - ATRICON; e ao Exmo. Ministro-Chefe da CGU.

Dê-se ciência à Procuradoria-Geral da República, às partes e aos *amici curiae*.

À SEJ para providências.

Publique-se.

Brasília, 8 de dezembro de 2025.

Ministro FLÁVIO DINO

Relator

Documento assinado digitalmente

PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS

PUBLICAÇÃO MENSAL DA RELAÇÃO NOMINAL DOS REMUNERADOS COM RECURSOS DE EMENDAS "DE COMISSÃO" E "DE BANCADA" COM INDICAÇÃO DOS RESPECTIVOS VALORES PAGOS E CPFs, NOS TERMOS DA DECISÃO ADPF 854 / DF, STF.

COMPETÊNCIA: NOVEMBRO/2025. SERVIDORES LOTADOS NA ATENÇÃO BÁSICA.
EMENDA PROPOSTA Nº 36000700455202500

| FUNCIONÁRIO | CPF | | | |
|--------------------------------------|------------|---------------|--------------|--------------|
| | | PROVENTOS | DESCONTO | LÍQUIDO |
| ALICE MARGARIDA DE JESUS | 613*****00 | R\$ 4.142,99 | R\$ 814,56 | R\$ 3.328,43 |
| ALINE MARIA SANTOS BISPO | 811*****34 | R\$ 4.598,33 | R\$ 3.607,76 | R\$ 990,57 |
| ANA KARINI SAMPAIO DOS SANTOS | 605*****04 | R\$ 10.347,99 | R\$ 2.091,80 | R\$ 8.256,19 |
| ANA MARIA DE JESUS ALVES | 476*****15 | R\$ 4.647,14 | R\$ 1.032,13 | R\$ 3.615,01 |
| ANAGILSA CONCEICAO SANTOS DE SANTANA | 945*****00 | R\$ 4.971,59 | R\$ 487,31 | R\$ 4.484,28 |
| ANDRE LUIZ PESSOA PINHEIRO | 972*****34 | R\$ 10.282,32 | R\$ 2.110,92 | R\$ 8.171,40 |
| CAMILA TAVARES DE ARAUJO NASCIMENTO | 810*****06 | R\$ 10.008,52 | R\$ 2.576,50 | R\$ 7.432,02 |
| CLAUDIA CERQUEIRA GRACA CARNEIRO | 561*****53 | R\$ 11.941,54 | R\$ 3.065,12 | R\$ 8.876,42 |
| CRISTIANE NICOLAU LEITE SANTOS | 010*****83 | R\$ 5.042,99 | R\$ 5.042,99 | R\$ - |
| DANIELA BARBERINO ROCHA DANTAS | 790*****15 | R\$ 10.891,47 | R\$ 6.186,46 | R\$ 4.705,01 |
| DINALVA PEREIRA CARDOSO GOMES | 478*****15 | R\$ 5.188,77 | R\$ 1.672,90 | R\$ 3.515,87 |
| EDILENE DE JESUS SOUZA | 016*****61 | R\$ 5.696,86 | R\$ 1.330,26 | R\$ 4.366,60 |
| EDILENE FERREIRA DA SILVA SANTOS | 979*****20 | R\$ 5.289,33 | R\$ 2.610,41 | R\$ 2.678,92 |

PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS

| | | | | |
|---|------------|---------------|--------------|---------------|
| EDUARDO JOSE DE ALMEIDA COSTA | 163*****68 | R\$ 15.142,69 | R\$ 3.945,43 | R\$ 11.197,26 |
| ELDA BARBOSA DE OLIVEIRA | 008*****40 | R\$ 4.627,62 | R\$ 2.569,46 | R\$ 2.058,16 |
| ENEIDA BEZERRA DE CARVALHO | 538*****20 | R\$ 7.914,32 | R\$ 2.271,46 | R\$ 5.642,86 |
| FABIANA BASTOS SILVA DRUMMOND | 935*****68 | R\$ 8.587,41 | R\$ 2.090,59 | R\$ 6.496,82 |
| FABIO ADRIANO DE JESUS SILVA | 716*****44 | R\$ 10.485,75 | R\$ 3.924,72 | R\$ 6.561,03 |
| GELZA SCAVELLA SOUZA LEITE | 858*****68 | R\$ 3.456,07 | R\$ 1.720,63 | R\$ 1.735,44 |
| IRANILMA GOMES DA SILVA | 725*****72 | R\$ 3.935,84 | R\$ 783,36 | R\$ 3.152,48 |
| IRONE ARAUJO DAMASCENO | 812*****68 | R\$ 4.786,54 | R\$ 2.376,71 | R\$ 2.409,83 |
| IVONILDES DA HORA SANTANA | 927*****53 | R\$ 5.440,35 | R\$ 2.031,25 | R\$ 3.409,10 |
| JACIA DE BRITO ALMEIDA | 967*****87 | R\$ 7.543,08 | R\$ 2.241,25 | R\$ 5.301,83 |
| JANE CELIA RODRIGUES VIANA | 949*****15 | R\$ 9.855,17 | R\$ 5.359,92 | R\$ 4.495,25 |
| JEFFERSON RODRIGO SANTOS FIGUEIREDO DE OLIVEIRA | 013*****08 | R\$ 8.429,65 | R\$ 1.431,62 | R\$ 6.998,03 |
| JOSE ALCIDES GALDINO SILVA | 174*****72 | R\$ 6.232,65 | R\$ 1.994,73 | R\$ 4.237,92 |
| JOSELIA RAMOS DE MATOS | 402*****53 | R\$ 4.647,14 | R\$ 954,01 | R\$ 3.693,13 |
| JOSIVAL EVANGELISTA DOS SANTOS | 340*****72 | R\$ 5.539,65 | R\$ 1.084,52 | R\$ 4.455,13 |
| LAUSANNE COSTA CARVALHO | 018*****12 | R\$ 6.325,97 | R\$ 1.386,64 | R\$ 4.939,33 |
| LEID JANE DOS SANTOS PIEDADE | 725*****68 | R\$ 4.971,59 | R\$ 695,94 | R\$ 4.275,65 |
| LUCELIA DA SILVA ARAUJO SOUZA | 000*****82 | R\$ 6.214,48 | R\$ 1.607,62 | R\$ 4.606,86 |
| LUCILENE DANTAS SANTOS MARQUES | 622*****49 | R\$ 15.011,53 | R\$ 5.342,62 | R\$ 9.668,91 |
| MARIA DO CARMO DA SILVA PEREIRA | 511*****20 | R\$ 4.361,62 | R\$ 699,36 | R\$ 3.662,26 |
| MARIA JUCINETE PINTO TEIXEIRA | 224*****91 | R\$ 6.382,35 | R\$ 1.613,30 | R\$ 4.769,05 |
| MERCIA SUELY DA SILVA BATISTA | 647*****87 | R\$ 11.941,54 | R\$ 3.065,12 | R\$ 8.876,42 |
| NECY LOPES TORRES | 317*****04 | R\$ 5.004,12 | R\$ 1.485,04 | R\$ 3.519,08 |

PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS

| | | | | |
|----------------------------------|------------|---------------|--------------|--------------|
| RITA DE CASSIA CARNEIRO DA SILVA | 315*****72 | R\$ 5.515,34 | R\$ 1.332,56 | R\$ 4.182,78 |
| ROSIMERE BISPO BRITO | 488*****91 | R\$ 3.045,88 | R\$ 1.491,59 | R\$ 1.554,29 |
| SANDRA NARCISO FULCO CALDAS | 627*****15 | R\$ 11.941,54 | R\$ 3.712,35 | R\$ 8.229,19 |
| SELMA FERREIRA LEONARDO SANTOS | 670*****72 | R\$ 4.608,09 | R\$ 731,12 | R\$ 3.876,97 |
| SIMONE CHAVES DE BRITO | 612*****04 | R\$ 3.728,69 | R\$ 648,94 | R\$ 3.079,75 |
| SIRLENE LIMA SANTOS | 999*****72 | R\$ 4.971,58 | R\$ 3.045,17 | R\$ 1.926,41 |
| SOLANGE DOS SANTOS NORONHA | 337*****34 | R\$ 4.361,62 | R\$ 1.247,30 | R\$ 3.114,32 |

fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

| | | |
|-----------------------|----------------------|-----------------------|
| R\$ 298.059,71 | R\$ 95.513,45 | R\$ 202.546,26 |
|-----------------------|----------------------|-----------------------|

PREFEITURA MUNICIPAL DE ALAGOINHAS

PUBLICAÇÃO MENSAL DA RELAÇÃO NOMINAL DOS REMUNERADOS COM RECURSOS DE EMENDAS "DE COMISSÃO" E "DE BANCADA" COM INDICAÇÃO DOS RESPECTIVOS VALORES PAGOS E CPFs, NOS TERMOS DA DECISÃO ADPF 854 / DF, STF.

COMPETÊNCIA: NOVEMBRO/2025. SERVIDORES LOTADOS NA ATENÇÃO BÁSICA.
EMENDA PROPOSTA Nº 36000700455202500

| FUNCIONÁRIO | CPF | | | |
|-----------------------------------|------------|--------------|--------------|--------------|
| | | PROVENTOS | DESCONTOS | LÍQUIDO |
| ELLIS ROSA DE ALMEIDA SOUZA | 905*****53 | R\$ 7.010,22 | R\$ 4.138,60 | R\$ 2.871,62 |
| IVANETE DA LUZ SANTOS | 379*****87 | R\$ 4.971,58 | R\$ 2.094,74 | R\$ 2.876,84 |
| LUCILENE SANTOS CAVALCANTE | 463*****34 | R\$ 4.971,58 | R\$ 1.942,69 | R\$ 3.028,89 |
| MARIA LUCIA DE OLIVEIRA SANTOS | 449*****49 | R\$ 5.270,07 | R\$ 2.181,49 | R\$ 3.088,58 |
| ROSANA CASTRO DOS SANTOS DA SILVA | 862*****49 | R\$ 4.971,58 | R\$ 864,71 | R\$ 4.106,87 |

fonte: fator sistemas RH. Folha de pessoal da saúde.

| | | | |
|------------|------------------|----------------------|----------------------|
| R\$ | 27.195,03 | R\$ 11.222,23 | R\$ 15.972,80 |
|------------|------------------|----------------------|----------------------|